

PROPOSTA AVANT-PROJECTE D'ORDENANÇA REGULADORA DE LES AUTORITZACIONS D'OCCUPACIÓ DE LA VIA PÚBLICA AMB TERRASSES I VETLLADORS.

PREÀMBUL

I.- En els darrers anys s'ha produït un increment de la demanda en la utilització de l'espai públic de la ciutat per a terrasses per part dels establiments de restauració, com ara els bars, bars-restaurant i d'altres. Les causes d'aquest procés són diverses: la necessitat d'ampliar i millorar l'oferta de serveis dels establiments davant la situació de crisi actual, el bon clima de la ciutat que afavoreix l'estada a l'exterior i l'increment de demanda que ha representat el nombre de ciutadans que visiten Blanes.

El resultat d'aquesta situació ha estat un augment considerable, tant del nombre de llicències sol·licitades com de l'ocupació real de l'espai públic per part dels establiments de restauració. Ara bé, aquesta ocupació provoca, sens dubte, conflictes entre dos béns jurídics que cal protegir: l'ús comú general i l'ús comú especial de les vies i els espais públics de la ciutat. Si bé l'administració ha de poder autoritzar a l'espai públic un ús especial com és la instal·lació de les terrasses, n'ha de garantir l'ús públic, essencialment la circulació o l'estada de les persones, i garantir una ciutat accessible i inclusiva per a tothom, sense excloure de forma permanent altres usos quan concorren circumstàncies singulars de perillositat, intensitat d'ús o d'altres de similars. Així, l'objectiu de la present Ordenança es afavorir l'equilibri entre els usos de les terrasses i els usos col·lectius de l'espai públic, garantint en primer lloc la qualitat dels espais per a ciutadans i veïns i en segon lloc donant suport a l'activitat econòmica dels sectors de restauració i assimilats.

II.- El municipi, en exercici de les seves competències regula l'ús especial dels béns de domini públic. Aquests estan sotmesos a una protecció especial que parteix dels principis constitucionals d'inalienabilitat, imprescriptibilitat i inembargabilitat. Amb aquesta finalitat, s'estableixen una sèrie de requisits per a la utilització dels béns i, especialment, el règim d'autorització prèvia per a l'ocupació dels espais d'ús públic.

L'article 84.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que els governs locals tenen competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, entre d'altres matèries, sobre la conservació i manteniment dels béns de domini públic, la regulació de les condicions de seguretat en les activitats organitzades en espais públics i en locals de concurrència pública i la regulació de l'establiment d'autoritzacions de tot tipus d'activitats econòmiques. D'altra banda, l'article 218 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de regim local de Catalunya, autoritza als ens locals per subjectar a llicència l'ús comú especial dels béns de domini públic.

Si bé en les terrasses, ubicades en carrers, places, avingudes, passeigs, passatges i altres espais exteriors d'ús públic es realitzen activitats de serveis de restauració la regulació de l'ús especial en aquests béns, especialment la possibilitat de subjectar-lo a llicència prèvia, no queda inclosa en la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior i Llei 16/2015 del 21 de juliol de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració pública de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica (art.19.13 de modificació de l'article 236 del Text refós de la

Llei municipal i de regim local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril). En última instància aquesta Ordenança té com a finalitat la protecció dels béns públics per la seva afectació a l'ús general, del qual es garanteix l'Ajuntament, i preveu requisits que afecten tots els ciutadans per igual, tal com recorda l'apartat 9 de l'exposició de motius de la Directiva. Per aquest motiu, resulta necessària i proporcional l'exigència de llicència municipal prèvia a la instal·lació de la terrassa.

III.- A dia d'avui, la regulació municipal sobre les terrasses ve regulada per les Normes reguladores de l'ocupació temporal de la via pública per bars o restaurants mitjançant terrasses als passeigs, places i carrers de Blanes, aprovades en data 17 d'abril de 1998 que ha restat obsoleta tècnicament sense perjudici que la inexistència en dita norma d'una regulació específica dels il·límits administratius i del procediment de disciplina davant dels incompliments de les seves previsions normatives, fan necessari la seva substitució.

IV.- L'Ordenança s'estructura en vuit capítols, amb 23 articles, dos disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dos disposicions finals. L'Ordenança es completa amb un annex gràfic de delimitació de diferents zones.

El capítol primer, relatiu a les disposicions generals, concreta l'objecte, les finalitats i els principis generals, l'àmbit d'aplicació, els supòsits exclosos i les definicions. Constitueix l'objectiu essencial d'aquesta Ordenança cercar l'equilibri necessari entre la garantia de la convivència ciutadana i la promoció de l'activitat econòmica, especialment en la situació actual.

El capítol segon inclou el règim de la instal·lació i el funcionament de les terrasses, com també les condicions generals d'instal·lació i de localització, tot distingint el règim general dels règims específics. També s'hi estableixen les condicions i característiques dels elements de les terrasses, les condicions dels establiments a que aquestes terrasses es vinculen i finalment el règim de funcionament.

El capítol tercer regula el regim i característiques específiques de cadascuna de les zones.

El capítol quart regula la durada i horaris de les autoritzacions.

El capítol cinquè regula les autoritzacions municipals de terrassa. És un règim complet en què s'estableix la subjecció d'aquestes instal·lacions a llicència municipal i es concreta el procediment d'atorgament, les obligacions dels titulars de les llicències, i les condicions de renovació, transmissió, les causes d'extinció, caducitat i revocació de les llicències, entre d'altres.

El capítol sisè regula el règim de protecció de la legalitat i d'inspecció i control, i faculta l'Ajuntament per a l'adopció de les mesures provisionals prèvies, per evitar el manteniment dels efectes de les infraccions i la comissió de noves infraccions, i també per assegurar que la resolució final sigui eficaç. Igualment regula les infraccions i les sancions.

La Disposició transitòria regula el regim jurídic de la renovació de les autoritzacions atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor de la present ordenança.